



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010000475 DEL 09/01/2018

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de ARAUCA en el departamento de ARAUCA, es de categoría 4 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010158785 del 15 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de la ARAUCA en el departamento de ARAUCA, por no haber cumplido con el siguiente requisito previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:



“(i) Reporte al SUI del acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidios y aportes solidarios de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya”

Que la Resolución No. SSPD-20174010158785 del 15 de septiembre de 2017 fue notificada por aviso el 20 de octubre de 2017, tal y como se observa en el expediente.

Que, el municipio de Arauca, remitió oportunamente recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación, por correo electrónico allegado el 3 de noviembre de 2017, el cual fue radicado con el No. SSPD 20175290937742 del 7 de noviembre de 2017.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN.

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

Que, la administración municipal cumplió con el requisito por el cual fue descertificado y que para demostrar el cumplimiento anexaron pantallazos del cargue al SUI.

Que, sumado a lo anterior el recurrente afirma que el municipio con el acuerdo cargado no supera los porcentajes máximos en estratos para la aplicación de subsidios en la zona rural, por cuanto en el municipio solo hay viviendas con estrato residencial uno (1) en la zona rural.

Por último, el municipio solicitó en su escrito de reposición que sea revocada la resolución que resolvió descertificar al municipio de Arauca-Arauca.

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado No.SSDP-20175290937742 del 7 de noviembre de 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, allegó los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como prueba:

- A folio 3 al 8, copia del acuerdo 200.02.012 del 2011 por medio del cual se establecieron los factores de subsidios.

Lo anterior se incorpora al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual se efectuará de la siguiente manera:

Del estudio del requisito relacionado con el Reporte al SUI del acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidios y aportes solidarios de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya.

En primer término es pertinente mencionar que este requisito se consideró incumplido, toda vez que el ente territorial reportó en el SUI los acuerdos 200.02.012 del 18 de noviembre y 200.02.18 del 28 de noviembre de 2011 en los cuales dentro del proceso de certificación llevado a cabo por esta Superintendencia se determinó que los mencionados acuerdos no estaban sujetos a lo establecido en la Ley 1450 de 2011 en cuanto a la fijación de los porcentajes de subsidios para la totalidad de los usuarios del servicio de acueducto del sector rural por cuanto lo habían fijado en un 70% de lo cual se colige que corresponden a los estratos 1, 2 y 3, respecto a lo cual el artículo 125 de la Ley 1450/2011 estableció que

el máximo porcentaje fijado para el estrato 2 debía ser el 40% y para el estrato 3 un máximo del 15% y que a su vez verificado el REC a 2016 se evidenció que el municipio tenía reportado 2 (dos) predios en el estrato 3 por lo cual se resolvió que los actos reportados incumplían el requisito citado por haber superado el porcentaje máximo del subsidio para estrato 3.

No obstante lo anterior, al avocar el estudio del recurso presentado para controvertir lo anteriormente descrito, el peticionario alego que el acuerdo cargado no supera los porcentajes máximos en estratos para la aplicación de subsidios en la zona rural, por cuanto en el municipio solo hay viviendas con estrato residencial uno (1) en la zona rural.

3.1 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición y su análisis.

Este Despacho estimó decretar una prueba de oficio para lograr establecer a través de la Dirección General Territorial de esta Superintendencia, si la información reportada en el formato de estratificación y coberturas de la vigencia 2016 y respecto al servicio de acueducto, si el municipio de Arauca-Arauca cuenta con predios en los estrato 2 y 3 en el área rural, lo anterior, se hizo a través de auto N° SSDP- 20174010003056 del 6 de diciembre de 2017 en el cual se decretó lo siguiente:

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR de oficio la siguiente prueba:

Requerir a la Dirección General Territorial de esta Superintendencia, a fin que:


- Informe de acuerdo con la información reportada en el formato de estratificación y coberturas de la vigencia 2016 y respecto del servicio de acueducto, si el municipio de ARAUCA – ARAUCA, cuenta con predios en los estratos 2 y 3 en el área rural. De ser afirmativa su respuesta remita la información que se reportó respecto de esos predios.

ARTÍCULO SEGUNDO. - FIJAR como término probatorio CINCO (5) días hábiles contados a partir de la comunicación del presente auto.


Del anterior auto, se le corrió traslado al recurrente mediante comunicación de radicado 20174011787201 de 6 de diciembre de 2017, y de igual manera se le solicitó la prueba a la Dirección General Territorial mediante radicado 20174010119413 del 6 de diciembre de 2017.

Frente a la comunicación citada no hubo pronunciamiento por parte del recurrente.


El pasado 19 de diciembre de 2017, la Dirección General Territorial se pronunció mediante memorando de radicado SSDP- 20178000122823 frente a lo requerido en auto de pruebas N°SSPD-20174010003056 del 6 de diciembre de 2017, concluyendo y afirmando lo siguiente:



Superservicios
Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios



DNP



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**

MEMORANDO
20178000122823

OD-F-010 V.3

Bogotá D.C., 19/12/2017

Página 1 de 1

PARA

BRIANA GUERRERO PEÑARETTE
Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

DE

DIRECTORA GENERAL TERRITORIAL

ASUNTO:

Respuesta a Memorando 20174010119413 del 06 de diciembre de 2017 en cumplimiento de prueba decretada mediante Auto No. 20174010003056 del 06 de diciembre de 2017. Expediente N.º 20174013810001295.

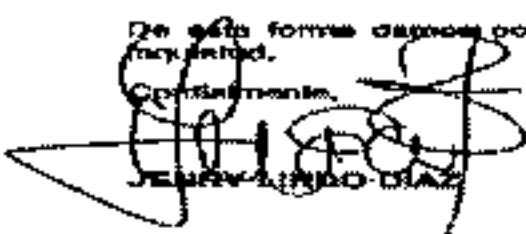
Respetado Doctor:

Conforme a la solicitud de verificación del Reporte de Estratificación y Coberturas del periodo 2016, en el sentido de informar si el Municipio de Arauca – Arauca cuenta con predios en estrato 2 y 3 en el Área Rural, se tiene:

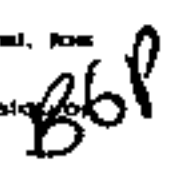
REPORTES ESTRATIFICACIÓN ZONA RURAL (Finca y Viviendas Dispersas)			
Arauca - Arauca			
TIPO DE AGENTAMIENTO	ESTRATO ALZALDIA		
RURAL	ESTRATO ALZALDIA		
ZONA RURAL DISPERSA	ESTRATO ALZALDIA	11221	11221
Total general		11221	11221
Fuente: Reporte REC 2016			
Fecha: 15/12/2017			

Del reporte se puede observar que el Municipio cuenta con 11221 predios en la zona Rural, los cuales no se encuentran estratificados.

De esta forma damos por atendida su petición de información y quedamos atentos a cualquier requerimiento.



JENNY LINAO DÍAZ



Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

www.superservicios.gov.co - sspdp@superservicios.gov.co

Del anterior pronunciamiento se corrió traslado al municipio vía correo electrónico dentro de los de tres (3) días hábiles contados a partir de la fecha de recibo que fue el 20 de diciembre de 2017 por medio de la comunicación de radicado SSDP-20174011892101 del 19 de diciembre de 2017, por lo tanto, dicho término para pronunciarse terminó el 26 de diciembre de 2017, no obstante el recurrente allegó un pronunciamiento enviado el 4 de enero de 2018 y radicado en esta entidad el 5 de enero bajo el número 20185290010972 y 20185290007102 del 4 de enero de la misma anualidad donde afirman lo siguiente:

En atención a su oficio con radicación N° 20174011398831 del 5 de octubre de 2017, allegado el pasado 28 de diciembre del presente año por correo electrónico, relacionado con el memorando interno con radicado SSDP-20178000122823 del 19 de diciembre del presente año, por medio del cual solicitan pruebas si el municipio de Arauca, cuenta con predios en los estratos 2 y 3 en el área rural, al respecto me permito precisar lo siguiente:

- 1. El municipio de Arauca, cuenta con 22.405 predios urbanos y 2.648 en la zona rural; de los cuales solamente se encuentran estratificados los de los centros poblados. Los predios denominados fincas de viviendas dispersas están sin estratificar en la zona rural.*
- 2. Respecto a la zona urbana se registran aproximadamente 15.000 viviendas, de las cuales, registran servicios 11.419 en acueducto, 11.386 en Alcantarillado y 11.126 en Aseo.*

cuanto en el municipio solo hay viviendas con estrato residenciales uno (1) en la zona rural. Lo anterior es corroborado con la certificación que expide la Empresa Departamental Servicios Públicos E.S.P, CUMARE S.A, donde certifica que ASOCARACOL E.S.P., presta servicios de acueducto rural y cuyos usuarios que se benefician con subsidios registran estrato 1, la cual anexo a la presente para mayor claridad sobre el particular.

Atendiendo la respuesta de la Dirección General Territorial, según el reporte presentado en la anterior imagen se puede observar que el municipio de Arauca-Arauca cuenta con 11221 predios en la zona Rural, los cuales no se encuentran estratificados y sumado a lo afirmado por el municipio en la respuesta al traslado probatorio donde este describe que sin estratificar solo están los denominados fincas de viviendas dispersas, y que los denominados centros poblados del área rural solo existen predios con estrato 1.

Así las cosas, este Despacho evalúa lo siguiente:

- Los acuerdos 200.02.012 del 18 de noviembre y 200.02.18 del 28 de noviembre de 2011 fijan un 70% para todos los usuarios del sector rural.
- la Dirección General Territorial expreso que el municipio de Arauca-Arauca cuenta con 11221 predios en la zona Rural, los cuales no se encuentran estratificados.
- El municipio de Arauca detalla que, sin estratificar solo están los denominados fincas de viviendas dispersas, y que los denominados centros poblados del área rural solo existen predios con estrato 1.

De lo anterior se concibe que, el proceso de estratificación legalmente debe ser desarrollado por los municipios y distritos según lo reglado por la Ley 732 de 2002 y que son estos mismos entes los encargados de cargar al SUI los reportes de estratificación y coberturas según lo estipulado en el Decreto 1077 de 2015. Ahora bien, el último reporte hecho por el municipio al SUI sobre estratificación y coberturas fue el pasado 18 de diciembre de 2017 en el cual no reportó ningún predio estratificado en el sector o área rural, pero tanto en los escritos del recurso presentado y pronunciamiento al traslado probatorio alega que todo el sector rural tiene asignado el estrato 1.

Además, dentro de su respuesta al traslado citado, el recurrente aportó una certificación expedida por el gestor del PDA "la empresa departamental de servicios públicos CUMARE S.A" afirma que ASOCARACOL E.S.P quien es el prestador del servicio de acueducto en el sector rural, que todos sus usuarios pertenecen y tienen asignado el estrato 1, así:

"...(..) el gestor del PAP-PDA dentro de las funciones asignadas está la revisión de la aplicación de los subsidios a los usuarios rurales del Municipio de Arauca, para lo cual la única empresa que realiza el proceso de cobro es ASOCARACOL ESP, y dentro de los usuarios relacionados para tal fin no aparecen usuarios con estratos 2 o 3 a los cuales se les esté realizando para por concepto de subsidios".

Ahora bien, a la luz del Decreto 2079 de 2017, se señaló lo siguiente:

"Parágrafo Transitorio. Los municipios o distritos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de descertificación; podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.

Además del reporte al Sistema Único de Información -SUI, los requisitos incumplidos se podrán acreditar igualmente mediante la presentación de la documentación pertinente que soporte su cumplimiento."

Dado lo anterior y conforme a las pruebas allegadas, se tiene que de acuerdo a la información remitida por el municipio de Arauca en su escrito de reposición y en la contestación al traslado probatorio, así como las pruebas allegadas por la DGT, en el área rural del municipio de Arauca no existen estratos 2 y 3, con lo anterior se concluye que en esta situación, los acuerdos 200.02.012 del 18 de noviembre y 200.02.18 del 28 de noviembre de 2011 que fijaron un 70% para todos los usuarios del sector rural está ajustado a lo reglado en la Ley 1450 de 2011.

Ahora bien, este Despacho conmina al municipio de Arauca-Arauca a hacer los ajustes de Ley al acuerdo que fija los porcentajes de subsidios y aportes solidarios una vez se presenten variaciones en la estratificación en el sector rural y actualizar la información de los reportes de estratificación y coberturas en el SUI, así las cosas el recurso interpuesto por el municipio de Arauca está llamado a prosperar, con lo cual este Despacho procederá revocar la resolución que dio origen a su descertificación.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - REVOCAR la Resolución No. 20174010158785 del 15 de septiembre de 2017 de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. – CERTIFICAR al municipio de ARAUCA en el departamento de ARAUCA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participación para agua potable y saneamiento básico.

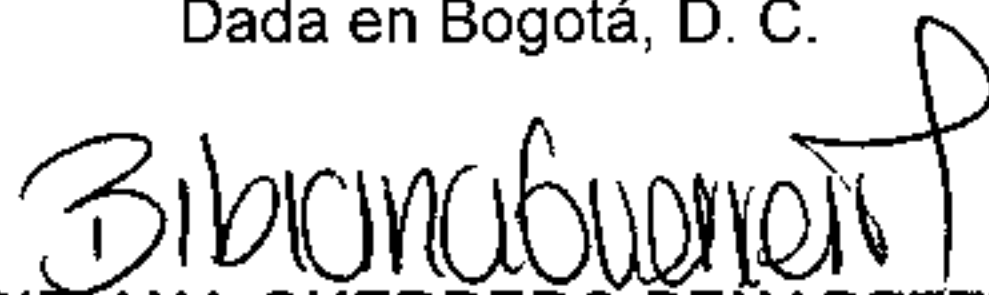
ARTICULO TERCERO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio del ARAUCA en el departamento de ARAUCA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de ARAUCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.


NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PENARETTE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Aprobó: Olga Rocio Yanquen Caro— Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información 
Expediente: 2017401351600129E